

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VALSTYBĖS
INVESTICIJŲ 2020–2022 METŲ PROGRAMOJE NUMATYTŲ VALSTYBĖS KAPITALO
INVESTICIJŲ PASKIRSTYMO PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS IR INVESTICIJŲ
PROJEKTUS (INVESTICIJŲ PROJEKTŲ ĮGYVENDINIMO PROGRAMAS)“
PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 20-154) (TAIS NR. 20-
1496)**

2020-02-14 Nr.NV-424

Vilnius

Įvertinus Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, tačiau nevertinant Nutarimo projekto nuostatų finansinio ir ekonominio pagrįstumo bei investicijų projektų (investicijų projektų įgyvendinimo programų) įtraukimo į Nutarimo projekto priedą atitikties Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimu Nr. 478 (toliau – Taisyklės), reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei Finansų ministerija pažymi, jog Nutarimo projektu siūloma pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas) paskirstyti ne visas Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas) 15 straipsniu patvirtintos Valstybės investicijų 2020–2022 metų programos (toliau – VIP programa) lėšas, nes dėl dalies investavimo objektų nėra pateikta pagal nustatytus reikalavimus parengtų investicijų projektų, dalis planuotų investicijų projektų neįtraukta į Nutarimo projektą, dalies atitinkamai sričiai numatytų VIP programos lėšų nepaskirstė atitinkama ministerija ir pan. Atkreiptinas dėmesys, kad Biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktu Lietuvos Respublikos Vyriausybei yra pavesta paskirstyti pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas) visas VIP programos lėšas teisės aktų nustatytus reikalavimus atitinkančių investicijų projektų įgyvendinimui. Analogišką išvadą patvirtina ir Taisyklių 25, 25¹ ir 28 punktų nuostatos. Atsižvelgiant į tai, kyla pagrįstų abejonių, ar Lietuvos Respublikos Vyriausybė Nutarimo projektu galėtų patvirtinti tik dalies VIP programos lėšų paskirstymą pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas), kitą šių lėšų dalį rezervuojant neatitinkusiems nustatytų reikalavimų investicijų projektams ar projektams, kurie šiuo metu apskritai

dar nėra parengti, t. y., ar Lietuvos Respublikos Vyriausybė neturėtų tiesiog padidinti finansavimo į Nutarimo projektą įtrauktiems teisės aktų nustatytus reikalavimus atitinkantiems ir laiku pateiktiems investicijų projektams.

2. Nutarimo projektu siūloma į VIP programos lėšomis finansuotinų investicijų projektų (investicijų projektų įgyvendinimo programų) sąrašą įtraukti 80 naujų investicijų projektų, tačiau jokios išsamesnės informacijos apie šiuos projektus nepateikiama. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtintais teisėkūros atvirumo, skaidrumo ir aiškumo principais bei Taisyklių 3 punktu, siūlytina teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei pateikti informaciją apie tai, kaip šie investicijų projektai (jei įmanoma, paminint svarbiausius (ar brangiausius) iš jų) pasiskirsto pagal šiame punkte išskirtus kriterijus, pvz., kiek iš šių projektų (jei įmanoma, nurodant, konkrečius projektus) prisidės prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plane numatytų darbų (atskirai išskiriant tuos projektus, kurių įgyvendinimas prisidės prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės prioritetinių darbų).

3. Siūlytina tikslinti Nutarimo projektu numatomą tvirtinti VIP programoje numatytų valstybės kapitalo investicijų paskirstymą pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas) juridinės technikos aspektu, t. y., atsisakyti papunkčių numeravimo tuose punktuose ar papunkčiuose, kurie turi tik vieną papunktį (pvz., 1-5 punktai, 10.4, 10.5, 14.4., 14.5 papunkčiai ir kt.).

4. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 13 straipsnio 4 dalimi ir Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 24 punktu, pagal kuriuos įstatymo įgyvendinamajame teisės akte (jo prieduose) nėra tokios struktūrinės dalies, kaip *išnaša*, Nutarimo projektu numatomame tvirtinti VIP programoje numatytų valstybės kapitalo investicijų paskirstyme pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas) pateikiamos išnašos turėtų būti atsisakyta, o joje nurodytas tekstas dėstomas, kaip atitinkamo Nutarimo projekto punkto tekstas.

Taip pat, atsižvelgiant į tai, kad minėtoje išnašoje dėstoma nuostata skirta Biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 14 straipsnio 1 daliai sukonkretinti, siūlytina nuorodą į šią įstatymo struktūrinę dalį pateikti Nutarimo projekto preambulėje, o pačioje išnašoje tokios nuorodos nedėstyti. Be to, siūlytina aiškiau formuluoti pačią išnašoje pateiktą išlygą, t. y., nurodyti, jog investicijų projektams finansuoti Susisiekimo ministerija iš Kelių priežiūros ir plėtros programos galėtų naudoti 49 625 tūkst. eurų mažesnę sumą, nei 2020 metais suplanuota maksimali šios programos lėšų suma investicijų projektams. Lėšas, viršijančias nurodytą leistiną mokėjimams sumą, Susisiekimo ministerija galėtų naudoti papildomai suderinusi su Finansų ministerija.

5. Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei Finansų ministerija nurodo, kad Nutarimo projektas su suinteresuotomis institucijomis suderintas „darbo tvarka“. Pažymėtina, kad Lietuvos

Respublikos Vyriausybės darbo reglamentas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 (toliau – Vyriausybės darbo reglamentas), tokios teisės aktų projektų derinimo tvarkos nenumato. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 38 straipsnio 2 dalimi ir Vyriausybės darbo reglamento 18 ir 25 punktais, Nutarimo projektas turi būti pateiktas derinti suinteresuotoms institucijoms per Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinę sistemą.

Teisės grupės patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, mob. +370 698 42314, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt